

# 柳州市柳城县 2023 年预算项目 财政绩效评价报告

项目名称：就业补助资金

项目类型：一般项目

资金来源：一般公共预算

项目单位：柳城县就业服务中心

主管部门：柳城县人力资源和社会保障局

评价组织机构：广西财经学院



2024 年 7 月

# 目 录

摘 要 .....	1
一、项目基本情况 .....	4
(一) 项目立项情况 .....	4
1. 项目立项背景 .....	4
2. 资金用途及目的 .....	4
(二) 项目资金管理使用情况 .....	5
1. 项目资金安排落实、总投入情况 .....	5
2. 项目资金实际使用情况 .....	5
3. 项目资金管理情况 .....	6
(三) 年初绩效目标及其衡量指标设定情况 .....	6
1. 项目的总体目标 .....	6
2. 项目的具体目标 .....	7
(四) 项目组织管理情况 .....	7
二、财政绩效评价工作开展情况 .....	8
(一) 评价指标构建及细化情况 .....	8
(二) 评价组织实施及流程 .....	8
1. 财政绩效评价前期准备 .....	8
2. 进点查验材料 .....	9
3. 撰写财政绩效评价报告 .....	10
三、项目绩效情况分析 .....	10
(一) 绩效指标得分情况分析 .....	10
1. 投入（分值 5 分，得分 5 分） .....	10
2. 过程（分值 35 分，得分 32 分） .....	10
(1) 项目管理（分值 10 分，得分 6 分） .....	10
(2) 资金管理（分值 23 分，得分 23 分） .....	11
(3) 自评管理（分值 2 分，得分 2 分） .....	12
3. 产出（分值 30 分，得分 28 分） .....	12

4. 产出效益（分值 30 分，得分 28 分） .....	14
（二）评价结论 .....	15
四、存在问题及原因分析 .....	15
（一）项目执行过程监管能力及风险防控意识有待提高。 .....	15
（二）技能型培训宣传力度不够，未完成年度指标值。 .....	15
（三）部分业务工作推进较困难。 .....	15
五、工作改进建议 .....	16
（一）加大项目管理的力度，落实资金的监督管理责任。 .....	16
（二）加大宣传技能培训项目，吸引更多的人员参加。 .....	16
（二）加强对定点培训机构和技工院校监督管理。 .....	16
（三）提高基层就业工作人员的综合素质，发挥其工作能动性。 .....	17
附件 1：2023 年度柳城县预算项目财政绩效评价评分表 .....	18
附件 2：柳城县“就业补助资金”项目满意度调查问卷 .....	24

## 摘 要

为了进一步规范和加强财政专项资金管理，核实 2023 年度预算绩效管理项目的实施效果和资金安排等，督促各部门强化预算绩效管理理念，强化绩效评价结果应用，提高财政资金的使用效率，根据自治区党委、自治区人民政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（桂发〔2018〕26 号）、柳城县财政局《关于开展 2023 年度预算支出财政绩效评价和自评抽检复核工作的通知》（柳城财政〔2024〕47 号）等文件要求，柳城县财政局组织开展了 2023 年度预算绩效管理项目财政绩效评价工作。受柳城县财政局委托，广西财经学院作为第三方评价机构，于 2024 年 7 月 3-5 日对 2023 年度柳城县就业补助资金支出开展财政绩效评价。通过现场调研，结合文献研读、数据梳理，运用绩效分析和统计方法，形成本绩效评价报告。

### 一、评价结论

2023 年柳城县就业补助资金项目立项依据充分，预定目标明确、合理。总体看，就业补助项目绩效结果取得了一定的成绩，部分指标超额完成了年度目标任务，但是还存在项目管理有待规范、项目执行过程缺乏监管等问题。经评价小组综合评价分析，项目综合得分 93 分，评价等次为“优秀”，一等等次。

### 二、存在的主要问题

#### （一）项目执行过程监管能力及风险防控意识有待提高。

一是部分材料信息不一致，如《柳城县职业技能培训第三方监督服务协议》是 2022 年 2 月 8 日签订的，但是请款报告中说明协议签订时间为 2022 年 1 月 30 日。二是项目执行过程缺乏监

管。未见项目实施单位对该专项资金的年度检查、监控等材料。

### **（二）技能型培训未完成年度指标值。**

享受职业培训补贴人员数量指标 850 人，全年完成值 821 人，完成率为 96.6%。未完成原因：受大环境影响企业招工困难，企业人员较少，企业技能培训未完成。

### **（三）部分业务工作推进较困难。**

一是跨省外出务工交通补贴发放难。乡镇就业社保干部变动大，处理业务不够细致，申报人员信息出现错误较多，加大审核工作压力和难度；县信用社代理全县跨省务工交通补贴发放工作，但跨行发放款项手续繁琐，在审核和发放补助环节经常出现梗阻现象。二是各乡镇对就业工作重视度不高，脱贫劳动力等重点人群就业的变化快，易出现就业信息错误，导致很多惠民惠农政策落地存在一定困难。

## **三、工作改进建议**

### **（一）加大项目管理的力度，落实资金的监督管理责任。**

建议资金主管部门，在工作中转变“重分配轻监管”的工作管理观念，一是要加大资金监督检查力度，定期或不定期对资金管理使用情况开展深入有效的检查督促，更好地保证就业资金各项补助政策落地显效；二是提高监督检查质效要结合资金使用过程中可能存在问题的环节，提高对项目的整体把控能力，尽量避免不能按时履行合同的项目，更全面保障就业补助金项目的顺利实施。

### **（二）加大宣传技能培训项目，吸引更多的人员参加。**

一是加大宣传力度，通过多种方式拓宽就业补助资金政策宣

传途径，加强宣传力度，力争做到能知尽知，应补尽补。二是建立动态宣传机制，紧跟省、市政策变化，让受益群体第一时间知晓最新的补贴政策。

### **（二）加强对定点培训机构和技工院校监督管理。**

建议规范培训机构选定程序，对培训资质、培训能力做深入调查，选定有资质、有信誉的机构开展职业培训，提升全区培训的精准性和实效性，保障培训资金安全。

**（三）提高基层就业工作人员的综合素质，发挥其工作能动性。**

一是加强各乡镇对就业工作重视度程度，减少就业信息统计错误，进一步推动惠民惠农政策落地。二是各乡镇、社区及时上报城镇新增就业数据，且加强数据的准确性和真实性把关。三是提高参保企业的数量，进一步提高应届高校毕业生就业见习补贴、新型学徒制人才培养、企业社保补贴等政策落地。

# 2023 年度柳城县就业服务中心就业补助资金项目财政绩效评价报告

## 一、项目基本情况

### （一）项目立项情况

#### 1. 项目立项背景

就业是最大的民生，无论是防控疫情还是发展经济，稳就业被摆在了突出的位置。党中央、国务院坚持把就业放在经济社会发展的优先位置，强力推进简政放权、放管结合、优化服务改革，营造鼓励大众创业、万众创新的良好环境。2023 年我国就业形势将延续总体平稳态势，但不确定、不稳定因素仍然很多，就业形势依然比较复杂，面临诸多挑战，稳就业仍就是当前及今后一段时期内就业工作的重点突出内容。

对此，国家、省、市相继出台了就业补助资金管理办法，以保证各项就业创业扶持政策的落实。为保持就业局势稳定，推动实现更高质量和更充分的就业目标，国家出台了一系列稳就业的重要政策措施，坚持实施就业优先战略和积极的就业政策，把稳就业放在更加突出位置，充分发挥各方积极作用，将各项促进就业政策措施落到实处，确保就业目标任务完成和就业局势持续稳定，实现更加充分和更高质量的就业。就业补助是落实好各项就业政策的重要举措。

#### 2. 资金用途及目的

根据《广西壮族自治区就业补助资金管理办法》（桂人社规

〔2022〕3号）文件规定，就业补助专项资金主要用于就业创业服务补贴、公益性岗位补贴、社会保险补贴、职业培训补贴、职业技能鉴定补贴、其他就业创业服务补助支出等。就业补助金通过一般公共预算安排用于促进就业创业的专项资金，由本级财政部门会同人力资源社会保障部门管理。就业补助金设立的主要目的为落实国家和自治区普惠性的就业创业政策，重点支持就业困难群体就业创业，柳城县人社局将就业补助金投向10个方向，2023年为帮助企业应对疫情，加大了受疫情影响企业稳岗转岗帮扶力度，加大企业用工服务力度。

## （二）项目资金管理使用情况

### 1. 项目资金安排落实、总投入情况

截止2023年12月底就业补助金总投入1257万元。其中：《广西壮族自治区财政厅关于提前下达2023年中央和自治区就业补助资金的通知》（桂财社〔2022〕152号）文下达该县就业补助资金共计930万元：中央就业补助资金755万元，自治区就业补助资金175万元。《广西壮族自治区财政厅关于下达2023年就业补助资金的通知》（桂财社〔2023〕59号）下达该县中央就业补助资金327万元。

### 2. 项目资金实际使用情况

2023年柳城县就业补助金实际使用1257万元，资金实际使用率为100%。其中：就业创业服务补助209.8832万元、职业培训补助34.4789万元、社会保险补贴467.233万元、公益性岗位补贴497.6198万元、职业技能鉴定补贴36.61万元、就业见习补贴3.075万元、一次性创业补贴2.5万元、一次性吸纳就业补



贴 5.6 万元。具体情况见表 1。

表 1 主要项目使用资金明细

序号	类别	金额（万元）	占比
1	就业创业服务补助	209.8832	16.70%
2	职业培训补助	34.4789	2.74%
3	社会保险补贴	467.233	37.17%
4	公益性岗位补贴	497.6198	39.59%
5	职业技能鉴定补贴	36.61	2.91%
6	就业见习补贴	3.075	0.24%
7	一次性创业补贴	2.5	0.20%
8	一次性吸纳就业补贴	5.6	0.45%
合计		1257	100%

### 3. 项目资金管理情况

就业补助资金的管理根据广西壮族自治区人力资源和社会保障厅 广西壮族自治区财政厅关于印发《广西壮族自治区就业补助资金管理办法》的通知（桂人社规〔2022〕3号）文件规定执行。资金的拨付有完整的审批过程和手续，项目的支出符合部门预算批复的用途，资金使用无截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。建立健全内控制度，实行专项资金财务会计制度，严格各项补助资金申请审核及支出审批流程，强化资金监管，确保资金运行安全。

#### （三）年初绩效目标及其衡量指标设定情况

##### 1. 项目的总体目标

就业是最大的民生，就业补助资金是重要的民生资金。融水县就业补助资金主要用于社会保险补贴、公益性岗位补贴、就业见习补贴、就业创业服务补助、特定就业政策补助和其他就业补助支出。城镇新增就业、各项政策享受人数等各项指标均完成全

年任务。

## 2. 项目的具体目标

柳城县人社局就业补助金项目的年度绩效目标是：确保全县就业形势保持稳定，就业规模、就业质量提升。设立享受社会保险补贴人员数量等 13 个三级绩效指标来衡量目标实现程度，见表 2。

表 2 项目绩效目标及其衡量指标设立情况

一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值
	数量指标	享受社会保险补贴人员数量	应保尽保
		享受城镇公益性岗位补贴人员数量	按实际情况
		享受乡村公益性岗位补贴人员数量	按实际情况
		享受毕业生求职补贴人员数量	按实际情况
	质量指标	社会保险补贴准确率	≥ 95%
		城镇公益性岗位补贴准确率	≥ 95%
		扶贫公益性岗位补贴准确率	≥ 95%
		毕业生求职补贴准确率	≥ 95%
	时效指标	资金在规定时间内下达率	100%
		补贴资金在规定时间内支付到位率	≥ 95%
	成本指标	职业培训补贴人均标准	按各类工种标准
		灵活就业困难人员社会保险补贴人均标准	原则上不超过社保实际缴费额的 2/3
		公益性岗位补贴人均标准	参照当地最低工资标准执行
效益指标	经济效益指标	城镇新增就业人数	市安排指标 1400 人
		城镇登记失业率	≤ 6%
	社会效益指标	就业困难人员就业人数	市安排指标 360 人
满意度指标	服务对象满意度	因就业问题发生重大群体性事件数量	0
		就业扶持政策经办服务满意度	90%

### （四）项目组织管理情况

根据广西壮族自治区人力资源和社会保障厅 广西壮族自治区

区财政厅关于印发《广西壮族自治区就业补助资金管理办法》的通知（桂人社规〔2022〕3号）的文件精神，柳城县人力资源和社会保障局2023年就业补助金主要用于职业技能培训和创业就业补贴2大方向，11个子项目的使用，即就业创业补贴方向和职业技能培训方向。**就业创业补贴方向：**主要涉及公益性岗位社会保险、灵活就业社会保险、公益岗位补贴等20类项目。**职业技能培训补贴：**方向主要涉及职业技能鉴定和职业技能培训2类项目。依据不同方向资金使用特点进行管理，并建立了“谁使用、谁负责”的责任追究机制。

## 二、财政绩效评价工作开展情况

### （一）评价指标构建及细化情况

评价团队结合项目自评材料，细化和完善其中的产出和效益指标，以及各项指标分值权重设置，构建符合相关性、重要性、系统性、经济性原则的财政绩效评价指标体系。从各类补贴发放完成率、补贴发放合规性、按时完成率、补贴标准执行率4个角度考核项目产出；从城镇登记失业率情况、就业补助资金保障效益的可持续性、获补贴对象满意度3个角度考核项目效益。

### （二）评价组织实施及流程

#### 1. 财政绩效评价前期准备

（1）制定项目支出财政评价工作方案，工作方案的主要内容包括：一是再评价查验的材料清单，根据项目自评材料和财政绩效评价指标体系，进一步细化各指标观测点及对应需查验的材料清单，材料清单在进点前交被评价单位准备。二是再评价工作时间和人员安排，制定再评价各环节工作时间的计划，确保再评

价工作能如期完成。

(2) 设计财政绩效评价基础数据表、调查问卷，确定评价证据、数据的搜集方法。一是依据自评价材料和核验材料清单，对应财政绩效评价指标体系，设计财政绩效评价基础数据表，重点采集资金分配情况、资金使用进度情况、项目推进进度、实施成效情况、存在问题等基础数据；二是确定评价依据、数据搜集途径和方法，细化各项指标的评价依据，尽量采用可量化、可观测的客观因素作为评价依据，减少主观因素的成分，确保评价结果的客观性、标准的一致性。同时，进一步细化数据搜集的途径和方法，明确数据来源途径、采集方法，其中，数据和相关佐证材料的采集应通过正规途径，并获得被评价单位的认可。

(3) 向被评价单位发出财政绩效评价进点通知。向被评价单位发出财政绩效评价进点通知，通知内容主要包括：进点的时间和人员安排、工作流程和工作要求、审验材料清单等，并要求被评价单位在再评价进点前准备和提供有关材料。

## **2. 进点查验材料**

进点查验材料的重点在于：一是核验项目自评价的基础材料和佐证材料的真实性；二是通过与项目主要负责人面谈，了解被评价项目的现实情况和存在问题。重点评价资金分配过程、投入方式、资金到位、预算执行和结果。看资金分配过程是否科学规范，资金投入方式是否合理，资金能否及时到位，预算执行进度是否按预期进行，资金使用结果是否经济高效。为实现绩效目标制定的制度、采取的措施等。包括项目管理制度、财务管理制度、资产管理制度和绩效跟踪管理措施等。

### 3. 撰写财政绩效评价报告

由评价团队根据自评价材料、现场查验材料情况、走访核实情况和与单位会谈情况，先由评价组对照财政绩效评价指标体系，逐条分析、评分，并完成财政绩效评价报告；再由评价团队负责人组织召开评价报告答辩、分析会，由评价组组长就其负责的评价项目进行报告，并重点对扣分项、主要问题、主要经验等问题进行现场答辩。在此基础上，形成财政绩效评价报告报财政局。

### 三、项目绩效情况分析

#### （一）绩效指标得分情况分析

##### 1. 投入（分值 5 分，得分 5 分）

主要考核项目申请、设立过程是否符合相关要求，反映和考核项目立项规范性和可行性情况。2021 年 8 月国务院印发了《“十四五”就业促进规划》（国发〔2021〕14 号），明确指出就业是最大的民生，也是经济发展最基本的支撑。“十四五”时期，实现更加充分更高质量就业，是推动高质量发展、全面建设社会主义现代化国家的内在要求，是践行以人民为中心发展思想、扎实推进共同富裕的重要基础。为了做好柳城县就业服务工作，鼓励就业创业等多种形式，创造促进就业的良好环境，促进柳城县经济发展，2023 年度上级财政预算安排 1257 万元，主要用于职业培训补贴、基层公共服务体系建设、就业创业服务方面。项目设立过程符合相关要求，立项程序规范。综上，此项不扣分，得分 5 分。

##### 2. 过程（分值 35 分，得分 32 分）

###### （1）项目管理（分值 10 分，得分 7 分）

从项目管理制度、制度执行有效性、项目质量控制、项目档案管理四个角度考核。

**项目管理制度：**柳城县就业服务中心制定了《柳城县就业就业补助资金管理制度》，可参照的管理制度有《广西壮族自治区就业创业补贴管理细则》、《广西壮族自治区职业技能培训补贴管理细则》、《广西壮族自治区农民工就业创业奖励管理细则》。

**制度执行有效性：**经过现场调查，项目单位日常管理、项目的实施能够按照管理制度执行，符合相关法律法规。但部分就业档案材料归档不规范，如根据《柳城县职业技能培训第三方监督服务协议》中监督内容：现场监督检查的班级必须拍摄 5 张以上照片，但是提供的监督检查资料中有的无照片，有的照片数量不够，如班期号 222205 创 001 班只提供了 1 张现场监督检查照片，柳州市振华职业培训学校的培训只提供了 2 张现场监督检查照片等。第二，部分材料信息不一致，如《柳城县职业技能培训第三方监督服务协议》是 2022 年 2 月 8 日签订的，但是请款报告中说明协议签订时间为 2022 年 1 月 30 日。**扣 2 分。**

**项目质量控制方面：**从柳城县人社局提供的材料看，资金拨付前经过审核，柳城县本级也建立相应的质量管控制度。但柳城县就业服务中心未提供对该项目总体情况的检查、监控的书面材料。**扣 1 分。**

**项目档案管理：**档案资料由专人负责保管，相关业务处室负责人根据档案的内容和性质，分类别对档案进行封存保管。

## **(2) 资金管理（分值 23 分，得分 23 分）**

从资金管理制度、资金到位率、资金支出进度、资金支出规

范性四个角度进行考核。

**资金管理制度：**按照《广西壮族自治区就业补助资金管理办法的通知》（桂人社规〔2022〕3号）文件规定执行。

**资金到位率：**截止2023年12月底就业补助金总投入1257万元，资金到位率100%。其中：《广西壮族自治区财政厅关于提前下达2023年中央和自治区就业补助资金的通知》（桂财社〔2022〕152号）文下达该县就业补助资金共计930万元：中央就业补助资金755万元，自治区就业补助资金175万元。《广西壮族自治区财政厅关于下达2023年就业补助资金的通知》（桂财社〔2023〕59号）下达该县中央就业补助资金327万元。

**资金支出进度：**2023年柳城县就业补助金实际使用1257万元，资金实际使用率为100%。

**资金支出规范性：**就业补助资金发放有文件依据，资金分配合理。资金支付履行了审批程序和手续，拨付方式为财政授权支付，未发现超范围、超标准，虚列支出、截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。项目实施了分项目规范核算，财务支出健全且执行良好，建立了柳城县就业服务中心内控制度及就业专项资金内控制度。

### **（3）自评管理（分值2分，得分2分）**

县就业服务中心按照县财政局的通知，开展了项目绩效评价工作，按照财政部门评价工作要求及时提供相应的项目自评材料，包括项目自评报告、评分表以及相应的佐证材料等。

### **3. 产出（分值30分，得分28分）**

**产出数量：**享受职业培训补贴人员数量指标850人，全年完

成值 821 人（扣 2 分），未完成原因：受大环境影响企业招工困难，企业人员较少，企业技能培训未完成。社会保险补贴人员数量年度指标值 1250 人，全年完成值 1597 人；享受就业见习补贴人员数量年度指标值 11 人，全年完成值 11 人，享受乡村公益性岗位补贴人员数量年度指标值 164 人，全年完成 190 人；举办广西农民工技能大赛全年指标值至少 1 场，全年完成举办 1 场。

**产出质量：职业培训补贴发放准确率**，社会保险补贴发放准确率，公益性岗位补贴发放准确率、就业见习补贴发放准确率、求职创业补贴发放准确率目标值大于等于 98%，全年实现值均是 100%。接受职业培训后取得职业资格证书（或专项职业能力证书、培训合格证书）人员的比例目标值大于等于 80%，全年实现值均是 90.62%。

**产出时效：各类补贴发放及时率**。补贴资金在规定时间内支付到位率指标值要大于等于 98%，全年实现值为 100%。

**产出成本：各类补贴发放的标准**。各类补贴按照《广西壮族自治区就业补助资金管理办法》的通知（桂人社规〔2022〕3 号）及柳州市就业补助相关文件发放，未出现超标准发放情况。具体而言，职业培训补贴人均标准，按照不同的培训专业有不同标准，职业培训鉴定补贴按 185 元/人-277 元/人职业培训补贴 800 元/人-2000 元/人，社会保险补贴人均标准，灵活就业社会保险补贴原则上不超过其实际缴费额的 2/3，柳城县灵活就业社保参照柳州市标准 270 元/人/月，公益性岗位人员社保补贴 946 元/人/月，企业新增岗位社保补贴 300 元/人中小微企业吸纳高校毕业生社保补贴 383 元/月，企业吸纳脱贫劳动力社保补贴 836 元/人/



月；公益性岗位补贴人均标准参照当地最低工资标准，乡村公益性岗位 1300 元/人/月，城镇公益性岗位 1716 元/人/月。

#### 4. 产出效益（分值 30 分，得分 28 分）

**社会效益：**从项目资金设立的目的看，通过发放就业补助金落实国家和自治区普惠性的就业创业政策，重点支持就业困难群体就业创业，适度向贫困地区、就业工作任务重地区倾斜，促进各类劳动者公平就业，推动地区间就业协同发展。产生的社会效益：**一是提高了就业率。**2023 年全县城镇新增就业人数 1588 人，完成柳州市下达目标任务数 1400 人的 111.43%。年末城镇登记失业率指标值控制在 6%以下，该县失业率为 2.01%。城镇失业人员再就业人数指标值 360 人，完成 466 人。

**二是就业困难人员就业人数。**就业困难人员就业人数指标值 140 人，完成 232 人，年末总体就业率保持稳定。

**三是维护了社会稳定，促进了社会和谐。**2023 年未发生因就业问题发生重大群体性事件。

**可持续影响：**就业补助项目政策宣传力度有待提高，群众知晓率不够，尤其是企业技能培训项目的宣传，影响整体项目可持续性效益发挥。此外，大部分脱贫劳动力文化水平较低，参加培训后理论考试通过率较低，其参加职业培训的积极性不高。**扣 2 分。**

**满意度指标：**从满意度看，本次通过问卷星发放了 63 份满意度调查问卷，回收有效问卷 63 份，满意度为 90.3%。主要从就业补贴政策知晓、就业补贴资金发放及时、就业补贴政策执行程序是否规范等角度进行问卷调查。

## （二）评价结论

就业补助资金项目管理规范，基本实现了项目设立目标。评价组根据既定的评价指标体系综合评分后，“**就业补助金项目**”最后得分为**93分**，评价等级为**优秀，一等等次**。具体得分情况见表3。

**表3 就业补助金项目得分情况**

	投入（5分）	过程（35分）	产出（30分）	效果（30分）
得分（分）	5	32	28	28
得分率（%）	100%	91.43%	93.33%	93.33%

总体看，就业补助项目绩效结果取得了一定的成绩，部分指标超额完成了年度目标任务，但是还存在项目管理有待规范、项目执行过程缺乏监管等问题。

## 四、存在问题及原因分析

### （一）项目执行过程监管能力及风险防控意识有待提高。

一是部分材料信息不一致，如《柳城县职业技能培训第三方监督服务协议》是2022年2月8日签订的，但是请款报告中说明协议签订时间为2022年1月30日。二是项目执行过程缺乏监管。未见项目实施单位对该专项资金的年度检查、监控等材料。

### （二）技能型培训未完成年度指标值。

享受职业培训补贴人员数量指标850人，全年完成值821人，完成率为96.6%。未完成原因：受大环境影响企业招工困难，企业人员较少，企业技能培训未完成。

### （三）部分业务工作推进较困难。

一是跨省外出务工交通补贴发放难。乡镇就业社保干部变动

大，处理业务不够细致，申报人员信息出现错误较多，加大审核工作压力和难度；县信用社代理全县跨省务工交通补贴发放工作，但跨行发放款项手续繁琐，在审核和发放补助环节经常出现梗阻现象。二是各乡镇对就业工作重视度不高，脱贫劳动力等重点人群就业的变化快，易出现就业信息错误，导致很多惠民惠农政策落地存在一定困难。

## **五、工作改进建议**

### **（一）加大项目管理的力度，落实资金的监督管理责任。**

建议资金主管部门，在工作中转变“重分配轻监管”的工作管理观念，**一是要**加大资金监督检查力度，定期或不定期对资金管理使用情况开展深入有效的检查督促，更好地保证就业资金各项补助政策落地显效；**二是**提高监督检查质效要结合资金使用过程中可能存在问题的环节，提高对项目的整体把控能力，尽量避免不能按时履行合同的项目，更全面保障就业补助金项目的顺利实施。

### **（二）加大宣传技能培训项目，吸引更多的人员参加。**

**一是**加大宣传力度，通过多种方式拓宽就业补助资金政策宣传途径，加强宣传力度，力争做到能知尽知，应补尽补。**二是**建立动态宣传机制，紧跟省、市政策变化，让受益群体第一时间知晓最新的补贴政策。

### **（二）加强对定点培训机构和技工院校监督管理。**

建议规范培训机构选定程序，对培训资质、培训能力做深入调查，选定有资质、有信誉的机构开展职业培训，提升全区培训的精准性和实效性，保障培训资金安全。

**（三）提高基层就业工作人员的综合素质，发挥其工作能动性。**

一是加强各乡镇对就业工作重视度程度，减少就业信息统计错误，进一步推动惠民惠农政策落地。二是各乡镇、社区及时上报城镇新增就业数据，且加强数据的准确性和真实性把关。三是提高参保企业的数量，进一步提高应届高校毕业生就业见习补贴、新型学徒制人才培养、企业社保补贴等政策落地。

附件 1：2023 年度柳城县预算项目财政绩效评价评分表

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	指标解释	评分标准	分值	评分	完成情况描述(须附相关佐证材料)
合计						100	93	
投入 (5分)	(一)前期准备 (5分)	1. 项目决策	——	项目申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项规范性和可行性情况。	1. 项目设立有据可依(如有政策文件规定或自治区领导批示等),与国家、自治区、市县相关政策相符的,得3分。项目设立无依据扣2分;与国家、自治区、市县相关政策不符的,每发现一处扣1分,扣完为止。 2. 项目具体明确,合理可行,且资金结构合理的,得2分。项目计划内容不具体或不具备可行性的,扣1分;资金结构不合理的,扣1分。	5	5	2021年8月国务院印发了《“十四五”就业促进规划》(国发〔2021〕14号),明确指出就业是最大的民生,也是经济发展最基本的支撑。“十四五”时期,实现更加充分更高质量就业,是推动高质量发展、全面建设社会主义现代化国家的内在要求,是践行以人民为中心发展思想、扎实推进共同富裕的重要基础。
过程 (35分)	(二)项目管理 (10分)	2. 项目管理制度	——	是否制定项目管理办法或有可参照执行的项目管理办法。	制定项目管理办法或有可参照执行的项目管理办法,且项目管理办法合法、合规、完整,得1分;有项目管理办法,但存在不合法、不合规、不完整等情况的,扣0.5分;无项目管理办法得0分。	1	1	柳城县就业服务中心制定了《柳城县就业就业补助资金管理制度》,可参照的管理制度有《广西壮族自治区就业创业补贴管理细则》、《广西壮族自治区职业技能培训补贴管理细则》、《广西壮族自治区农民工就业创业奖励管理细则》。
		3. 制度执行有效性	——	项目实施是否符合相关业务管理规定。	1. 项目实施遵守相关法律法规和业务管理规定,项目调整及支出调整按规定履行报批手续的,得1分。 2. 项目采购或招投标、建设、监理、验收等严格执行相关制度规定,得4分;每发现一处不符合扣1分,扣完为止。	5	3	经过现场调查,项目单位日常管理、项目的实施能够按照管理制度执行,符合相关法律法规。但部分就业档案材料归档不规范,如根据《柳城县职业技能培训第三方监督服务协议》中监督内容:现场监督检查

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	指标解释	评分标准	分值	评分	完成情况描述(须附相关佐证材料)
								的班级必须拍摄 5 张以上照片，但是提供的监督检查资料中有的无照片，有的照片数量不够，如班期号 222205 创 001 班只提供了 1 张现场监督检查照片，柳州市振华职业培训学校的培训只提供了 2 张现场监督检查照片等。第二，部分材料信息不一致，如《柳城县职业技能培训第三方监督服务协议》是 2022 年 2 月 8 日签订的，但是请款报告中说明协议签订时间为 2022 年 1 月 30 日。
		4. 项目质量控制	——	项目实施是否为达到项目质量要求而采取了必需的措施。	1. 资金使用单位建立或具有相应的质量管控制度，且执行良好的，得 2 分。 2. 县直业务主管部门按规定对项目进行检查、监控的，得 1 分（需提供书面文件）。	3	2	未提供对项目进行检查、监控的书面材料，扣 1 分。
		5. 项目档案管理	——	各项档案资料齐全并及时归档。	资金使用单位档案管理规范，各项档案资料完整的，得 1 分。	1	1	档案资料由专人负责保管，保管人员根据档案的内容和性质，分类别对档案进行封存保管。
	(三)资金管理(23分)	6. 资金管理制度	——	是否建立资金管理制度并执行良好。	资金管理制度健全，且经费使用合理的，投入有保障的，得 2 分；有一处不符合规定的，扣 1 分，扣完为止。	2	2	按照《广西壮族自治区就业补助资金管理暂行办法的通知》（桂人社规〔2022〕3 号）文件规定执行。

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	指标解释	评分标准	分值	评分	完成情况描述(须附相关佐证材料)
		7. 资金到位率	——	实际到位资金与计划投入资金的比率,用以反映和考核资金落实情况对项目实施的整体保障程度。	1. 资金在规定时间内全部到位的,得3分;在规定时间内部分到位的,按分值乘以资金到位率计算得分;在规定时间内未到位的,不得分。 2. 如另有党委、政府等关于资金到位情况的批文,从其批文。	3	3	截止2023年12月底就业补助金总投入1257万元,到位率100%。其中:《广西壮族自治区财政厅关于提前下达2023年中央和自治区就业补助资金的通知》(桂财社〔2022〕152号)文下达该县就业补助资金共计930万元:中央就业补助资金755万元,自治区就业补助资金175万元。《广西壮族自治区财政厅关于下达2023年就业补助资金的通知》(桂财社〔2023〕59号)下达该县中央就业补助资金327万元。
		8. 资金支出进度	——	预算支出进度=资金使用单位资金实际支出/预算额度*100%。	截至年底预算支出进度达到90%及以上,得6分;70%(含)-90%的,按照分值乘以实际进度计算得分;60%(含)-70%的,得1分;低于60%的,得0分。	6	6	2023年柳城县就业补助金实际使用1257万元,资金实际使用率为100%。
		9. 资金支出规范性	——	资金分配是否合规。	1. 建立或具有资金管理办法,对资金分配因素进行规范的,得1分; 2. 涉及二次分配的资金按照规范程序进行分配的,得1分; 3. 涉及二次分配的在规定时间内报送资金分配方案的,得1分。	3	3	具有可参照的资金管理办法,对资金分配因素进行规范。
			——	资金支出是否合规。	1. 资金支付履行审批程序和手续得2分;发现一处未履行审批程序和手续扣1分,扣完为止;	6	6	资金支付履行了审批程序和手续,未发现超范围、超标准,虚列支出、截留、挤占、挪用、虚列支出等情

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	指标解释	评分标准	分值	评分	完成情况描述(须附相关佐证材料)
					2. 资金管理、费用标准、支持对象等按部门预算批复的内容实施,得4分。如超范围、超标准,虚列支出、截留、挤占、挪用、虚列支出等情况,每发现1处扣1分,扣完为止。			况。
			——	会计核算是否规范。	1. 分项目规范核算得1分;分项目核算但不规范的,每发现一处扣0.5分,扣完为止;支出未分项目核算得0分; 2. 财务制度健全且执行良好的,得1分,没有建立财务制度得0分; 3. 制定或具有相应的内部控制制度并严格执行得1分,有内控制度但未实际执行扣0.5分,无内控制度得0分。	3	3	分项目规范核算,财务支出健全且执行良好,建立了柳城县就业服务中心内控制度及就业专项资金内控制度。
	(四)绩效评价管理(2分)	10. 绩效自评	——	是否按照财政部门要求设置年度绩效目标;是否按照财政部门评价工作要求,及时提供相应项目自评材料以及配合评价组提供项目评价材料。	未按规定设置年度绩效目标或未按规定开展绩效自评的扣1分;未按照财政部门要求及时提供项目自评材料和项目评价相关材料的,扣0.5分,提供不完整的扣0.5分。	2	2	柳城县就业服务中心按县财政局的规定设置年度绩效目标并开展了绩效自评,提供了项目绩效目标、自评报告及相关佐证材料。
产出(30分)	(五)项目产出(30分)	产出数量	各类补贴享受人数完成率	将实际完成任务量与绩效目标设定任务量进行对比,评价目标任务量完成情况。	产出数量指标:完成目标任务量100%得15分,完成目标任务量在70%(含)-100%的,按照(分值乘以完成目标任务量比例)计算得分;完成目标任务量低于70%的,不得分。	15	13	享受职业培训补贴人员数量指标850人,全年完成值821人,该指标未达标。社会保险补贴人员数量年度指标值1250人,全年完成值1597人;享受就业见习补贴人员数量年度指标值11人,全年完成值11人,享受乡村公益性岗位补贴人



一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	指标解释	评分标准	分值	评分	完成情况描述(须附相关佐证材料)
								员数量年度指标值 164 人，全年完成 190 人。
		产出质量	补贴发放合规性	考核各类补贴申领、期限、发放渠道是否符合政策规定	1. 补贴对象是否均符合“广西壮族自治区就业补助资金管理办法”规定，每发现一例不符合规范的扣 1 分；2. 补贴核算期限是否符合“广西壮族自治区就业补助资金管理办法”确定的核算期限，每发现 1 例不符合期限规定的扣 1 分；3. 发放渠道是否符合“广西壮族自治区就业补助资金管理办法”规定的渠道，每发现 1 例不符合的扣 1 分。	5	5	各类补贴按照《广西壮族自治区就业补助资金管理办法》的通知（桂人社规〔2022〕3 号）等文件发放。
		产出时效	按时完成率	将批复的实施方案工作进度和实际工作进度对比，考核项目是否按计划的时间周期实施并完工。	产出时效指标：按计划的时间周期实施并完工得 5 分，否则按 0-5 分（不含 5 分）酌情给分。	5	5	补贴资金在规定时间内支付到位率指标值要大于等于 98%，全年实现值为 100%。
		产出成本	补贴标准执行率	反映各类补贴是否按规定标准执行	每出现 1 例超过“广西壮族自治区就业补助资金管理办法”确定标准的扣 0.5 分，扣完为止。	5	5	各类补贴按照《广西壮族自治区就业补助资金管理办法》的通知（桂人社规〔2022〕3 号）及柳州市就业补助相关文件发放，未出现超标准发放情况
效果 (30 分)	(六)项目效果 (30 分)	社会效益	城镇新增就业人数	考核项目实施是否有助于增加就业岗位，提升就业困难人员就业能力	完成目标任务量（市安排指标 1400 人）95%及以上得 5 分，完成目标任务量在 70%（含）-95%的，按照（分值乘以完成目标任务量比例）计算得分；完成目标任务量低于 70%的，不得	5	5	2023 年全县城镇新增就业人数 1588 人，完成柳州市下达目标任务数 1400 人的 111.43%。

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	指标解释	评分标准	分值	评分	完成情况描述(须附相关佐证材料)
					分。			
			年末城镇登记失业率		完成目标任务量(6%以下)100%得5分,完成目标任务量在70%(含)-100%的,按照(分值乘以完成目标任务量比例)计算得分;完成目标任务量低于70%的,不得分。	5	5	年末城镇登记失业率控制在6%以下,该县失业率为2.01%。城镇失业人员再就业人数指标值360人,完成466人。
			就业困难人员就业人数		完成目标任务量(市安排指标140人)100%得5分,完成目标任务量在70%(含)-100%的,按照(分值乘以完成目标任务量比例)计算得分;完成目标任务量低于70%的,不得分。	5	5	就业困难人员就业人数指标值140人,完成232人,年末总体就业率保持稳定。
			因就业问题发生重大群体性事件	——	完成目标任务量95%及以上得5分,完成目标任务量在70%(含)-95%的,按照(分值乘以完成目标任务量比例)计算得分;完成目标任务量低于70%的,不得分。	5	5	2023年未发生因就业问题发生重大群体性事件
		可持续影响	就业补助资金效益发挥的可持续性	——	完成目标任务量95%及以上得5分,完成目标任务量在70%(含)-95%的,按照(分值乘以完成目标任务量比例-2)计算得分;完成目标任务量低于70%的,不得分。	5	3	就业补助项目政策宣传力度有待提高,尤其是企业技能培训项目的宣传,群众知晓率不够,影响整体项目可持续性效益发挥。
		满意度指标	获补贴对象满意度	考核项目直接受益人员满意度情况。	满意度指标:调查对象满意度90%以上(含90%)得5分,满意度60(含)-90%按分值乘以满意度计算得分,满意度低于60%得0分。	5	5	满意度得分90.3%,得分5分

## 附件 2：柳城县“就业补助资金”项目满意度调查问卷

1. 调查对象？ [单选题]

A. 公益性岗位人员 B. 就业灵活人员 C. 自主创业人员 D. 其他人员(失业人员、高校毕业生、零就业家庭人员等等)

2. 您通过以下哪些渠道了解该专项资金的？ [多选题]

A. 宣传手册 B. 报纸 C. 网络媒体 D. 其他 E. 不了解

3. 您对国家促进就业创业方面的政策知晓吗？（促进就业法、就业促进条例、就业补助资金管理办法等） [单选题]

A. 知晓 B. 部分知晓 C. 不太清楚

4. 您是否享受过就业创业资金补助？ [单选题]

A. 是 B. 否

5. 您享受过哪一种就业补助？ [多选题]

A. 公益性岗位补贴 B. 社会保险补贴 C. 创业培训补贴或职业技能培训补贴 D. 其他就业补贴

6. 您享受补贴的渠道是？ [单选题]

A. 通过就业单位或培训单位申请享受 B. 个人自行申请享受 C. 其他渠道

7. 您对申请享受就业补贴的程序及办事效率是否满意？ [单选题]

A. 非常满意 B. 比较满意 C. 一般 D. 不太满意

8. 您认为就业专项资金补贴发放是否及时？ [单选题]

A. 及时 B. 比较及时 C. 不及时

9. 您认为专项就业资金的执行效果如何？ [单选题]

A. 效果很好 B. 效果一般 C. 没有效果

10. 您对就业专项资金专项具体效果评价? [多选题]

A. 减轻了吸纳就业单位负担 B. 提高了就业困难人群收入 C. 维护社会稳定效果显著 D. 其他

11. 您综合评价一下就业补助资金项目满意度? [单选题]

A. 非常满意 B. 比较满意 C. 一般 D. 不太满意

12. 您认为就业补助资金项目存在哪些问题, 有何建议?