

柳州市柳城县 2022 年预算项目 财政绩效评价报告

项目名称：中小学幼儿园保安服务费项目

项目类型：政府购买服务

项目单位：柳城县教育局

主管部门：柳城县教育局

评价组织机构（加盖公章）：广西财经学院



2023 年 7 月

目 录

摘 要.....	1
一、评价项目基本情况.....	4
(一) 项目概况.....	4
1. 项目背景.....	4
2. 资金用途及目的.....	5
(二) 项目资金管理使用情况.....	5
1. 项目资金安排落实、总投入情况.....	5
2. 项目资金实际使用情况、包括项目主要内容和涉及范围.....	6
3. 项目组织管理情况.....	6
4. 项目资金管理情况.....	7
(三) 年初绩效目标及其衡量指标设定情况.....	7
二、绩效评价工作情况.....	8
(一) 评价目的与评价对象.....	8
1. 评价目的.....	8
2. 评价对象和范围.....	8
(二) 绩效评价原则、评价指标体系、绩效评价方法.....	9
(三) 评价过程.....	10
三、项目绩效情况.....	11
(一) 综合评价情况及评价结论.....	11
(二) 绩效分析.....	12
1. 项目投入情况 (分值 5 分, 得分 5 分)	12
2. 项目过程情况 (分值 35 分, 得分 32.7 分)	12
2.2 资金管理 (分值 23 分, 得分 21.7 分)	13
2.3 绩效评价管理 (分值 2 分, 得分 2 分)	14
3. 项目产出情况 (分值 30 分, 得分 26.6 分)	14
4. 项目效益情况 (分值 30 分, 得 26 分)	15
2. 满意度指标.....	16

四、主要存在的问题.....	16
（一）项目监督管理力度不足，项目过程管理有待加强。.....	16
（二）第三方管理机制缺失，项目长效机制有待建立健全。.....	17
（三）专职人员职业能力不足。.....	17
（四）个别月份资金支付进度较慢。.....	17
五、改进建议.....	18
（一）做好项目监督检查，加强项目过程管理。.....	18
（二）制定第三方管理机制，建立健全项目长效机制。.....	18
（三）加大监管力度，抓好保安队伍建设，提高政府购买服务效益。	18
（四）加快对资金支付的进度，严格按合同相关条款办理结算。..	19
附件 1：2022 年度柳城县教育局中小学幼儿园保安服务费预算项目财政绩效评价评分表.....	20

摘 要

为促进预算部门强化绩效理念，进一步提升财政支出项目绩效管理水平，提高财政资金使用效益，受柳城县财政局委托，广西财经学院作为第三方绩效评价中介机构，承担柳城县 2022 年预算项目财政绩效评价工作。

一、评价总体结论

依据“柳城县 2022 年预算项目支出财政绩效评价指标体系”的评分标准，评价小组对“中小学幼儿园保安服务费”项目从投入、过程、产出、效果四个维度进行了综合评价。经评价小组综合分析，项目绩效评价得分为 89.3 分，评价等次为“良好”。

二、主要存在的问题

1. 项目监督管理力度不足，项目过程管理有待加强。

根据《广西壮族自治区公安厅 广西壮族自治区教育厅转发公安部 教育部关于加快推动全国中小学幼儿园安全防范建设三年行动计划的通知》（桂公通字〔2019〕194 号）文件要求“全区各级公安、教育部门要落实监督指导工作机制，建立健全校园安全日常监管，重大隐患督办，约谈通报等工作机制”，评价组调研了解到，教育局尚未形成书面文件等工作底稿，项目开展监督检查佐证材料不够充分。

2. 第三方管理机制缺失，项目长效机制有待建立健全。

根据《加快推动全国中小学幼儿园安全防范建设三年行动计划的通知》（公通字〔2019〕27 号）文件要求，“优化完善中小学突发事件应急预案，组织开展经常性、针对性实战演练，细化处置流程。”“制定落实值班巡逻，防范守护，安全监测和隐患整

改等各项安全保卫制度”。评价组调研了解到，项目管理单位尚未建立健全中小学突发事件应急预案、以及校园安全监测和隐患整改机制等。对于招聘的校园保安，主要依靠第三方的自觉性，第三方组织开展内部管理和人员考核等工作。

3. 专职人员职业能力不足。

配备到学校、幼儿园的保安年龄结构偏大，没有持证的保安偏多。根据县教育局提供的 335 名专职保安信息进行统计，女性年龄超过 55 岁的保安 9 人，男性年龄超过 60 岁的保安 49 人，超年龄的保安数量较多。没有保安证的有 49 人，保安持证上岗率为 85.37%。

4. 个别月份资金支付进度较慢。

教育局“中小学校保安服务项目”总金额 1240.4 万元，到 2022 年 12 月底，全年实际支出 967.312 万元，支出率 77.98%。根据教育局提供的该项目明细账，11 月和 12 月的保安服务费用应该没有支付。

三、工作改进建议

1. 做好项目监督检查，加强项目过程管理。

建议教育局一方面要认真落实项目监督指导工作机制，并在工作计划中予以明确，逐步完善校园安全日常监管，重大隐患督办，约谈通报等工作机制，加强项目实施质量监管。另一方面在项目监督指导，要重视形成工作底稿，以书面形式将每个学校开展监督检查的情况记录在案，对于检查过程中发现的问题，及时通知学校进行整改，整改完成后形成整改回执，完善项目工作底稿。

2. 制定第三方管理机制，建立健全项目长效机制。

建议预算单位建立健全项目长效机制。一方面，根据《政府购买服务管理办法》的规定，“有关部门应当建立健全政府购买服务监督管理机制。购买主体和承接主体应当自觉接受财政监督、审计监督、社会监督以及服务对象的监督。”建议项目单位根据项目特点及以往项目实践经验将采购第三方服务的权利义务，服务标准，验收办法，违约责任等予以明确，制度化落实项目各个环节的运行与管理。另一方面，针对学校安保服务项目，要逐步建立健全项目长效管理机制，完善中小学突发事件应急预案，制定安保人员值班巡逻，防范守护，安全监测和隐患整改等各项校园安全保卫制度。

3. 加大监管力度，抓好保安队伍建设，提高政府购买服务效益。

建议有关部门应当建立健全政府购买服务监督管理机制，相关职能部门加强对保安公司和专职保安的审查和管理，重视做好岗前和岗中培训，定期开展体能、消防、业务知识、法律法规等培训，在培训时要强化对保安队员的法律知识、专业知识及技能的培训和职业道德教育，逐步提升专职保安经济待遇，吸引退伍士兵、青壮年从事学校安保工作，从而提高政府购买服务效益。

4. 加快对资金支付的进度，严格按合同相关条款办理结算。

一是督促服务方及时提出支付申请；二是加快审核与沟通，按照合同关于服务费用约定条款支付项目进度款。

2022 年度教育局预算项目财政绩效评价报告

——中小学幼儿园保安服务费项目

为促进预算部门强化绩效理念，进一步提升财政支出项目绩效管理水平，提高财政资金使用效益，受柳城县财政局委托，广西财经学院作为第三方绩效评价中介机构，承担柳城县 2022 年预算项目财政绩效评价工作。为保证本次绩效评价工作的规范性、客观性和公正性，根据《广西壮族自治区党委 自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（桂发〔2018〕26 号）、《中共柳州市委员会 柳州市人民政府关于印发〈柳州市全面实施预算绩效管理实施方案〉的通知》和柳城县财政局《柳城县财政局关于开展 2022 年度预算项目绩效再评价工作的通知》（柳城财政〔2023〕55 号）等文件有关要求，在部门自评基础上，通过现场调研，结合文献研读、数据梳理，运用绩效分析和统计方法，完成了财政绩效评价报告。

一、评价项目基本情况

（一）项目概况

1. 项目背景

为深入贯彻落实全国教育大会和全国公安工作会议精神，全面提升中小学幼儿园安全防范建设整体水平，确保中小学幼儿园持续安全稳定，努力为推动新时代教育事业高质量发展提供坚实有力保障，根据《关于印发〈中小学幼儿园安全防范工作规范（试行）〉的通知》（公治〔2015〕168 号）、《广西壮族自治区公安厅 广西壮族自治区教育厅转发公安部 教育部关于加快推动全国中小

学幼儿园安全防范建设三年行动计划的通知》（桂公通〔2019〕194号）等文件精神，县教育局实施了中小学幼儿园安保服务项目，为柳城县中小学幼儿园师生生命安全和学校财产安全保驾护航。

2. 资金用途及目的

为协助学校做好安全保障工作，切实维护学校师生生命财产安全，为广大中小學生以及幼儿园的儿童营造一个和谐健康的学习和成长环境，根据《关于印发〈中小学幼儿园安全防范工作规范（试行）〉的通知》（公治〔2015〕168号）对中小学幼儿园配备保安标准要求，县教育局实施了中小学安保服务项目。项目以政府购买的方式，通过公开招投标购买第三方保安服务为柳城县中小学幼儿园配备保安以保障校园安全。2022年确定柳城县弘安保安有限责任公司（以下简称“弘安保安公司”）为中标服务商，为柳城县48所公立学校配备专职保安366名，其中：15所公立幼儿园配35名，18所小学配234名、12所初中配70名、2所高中配25名，1所特殊教育学校配2名。另外，给36所私立幼儿园补助保安费用（拨付3.18万元给私立幼儿园，由学校自聘保安，标准是1000元/人/月）。

（二）项目资金管理使用情况

1. 项目资金安排落实、总投入情况

根据《广西壮族自治区教育厅、财政厅关于切实做好中小学幼儿园安全防范经费保障的通知》（桂教财务〔2021〕35号）以及相关批复，项目预算安排1240.4万元，由自治区，市，县三级分担，专项用于中小学幼儿园配备保安。

2. 项目资金实际使用情况、包括项目主要内容和涉及范围

根据教育局提供的支出明细整理，中小学幼儿园保安服务费项目 2021 年实际支出 967.312 万元，其中：支付柳城县弘安保安有限责任公司保安服务费 903.712 万元，支付 36 所普性幼儿园保安费用 63.6 万元。主要用于支付保安工资等。具体支出情况见表 1。

表 1：项目 2022 年实际支出情况（单位：万元）

序号	摘要	支出金额	收款单位	
1	支付弘安保安公司 1 月保安服务费	90.768	城县弘安保安有限责任公司	
2	支付弘安保安公司 2 月保安服务费	90.768	城县弘安保安有限责任公司	
3	支付弘安保安公司 3 月保安服务费	90.768	城县弘安保安有限责任公司	
4	支付弘安保安公司 4、5 月保安服务费	181.536	城县弘安保安有限责任公司	
5	支付弘安保安公司 6、7 月保安服务费	181.536	城县弘安保安有限责任公司	
6	支付弘安保安公司 8 月保安服务费	90.768	城县弘安保安有限责任公司	
7	支付弘安保安公司 9、10 月保安服务费	177.568	城县弘安保安有限责任公司	
	小计	903.712		
8	支付 3—8 月普性幼儿园保安服务费	31.8	36 所普惠性幼儿园	
9	支付普性幼儿园保安服务费	31.8	区级经费： 28.00 市级经费： 3.80	36 所普惠性幼儿园性
10	合计	967.312	——	

3. 项目组织管理情况

项目建设单位柳城县教育局依据《广西壮族自治区财政厅关于公布政府集中采购目录及标准（2020年版）的通知》（桂财采〔2020〕72号）文件规定：政府采购货物、服务项目公开招标数额标准统一为200万元。项目以政府购买的方式，通过公开招标购买第三方保安服务为柳城县中小学幼儿园配备保安以保障校园安全。2022年确定柳城县弘安保安有限责任公司（以下简称“弘安保安公司”）为中标服务商。

4. 项目资金管理情况

教育局按照财政资金管理办法和有关财务制度规定，加强项目资金管理，实行国库集中支付的财政管理方式，严格实行“专款专用、专户储蓄、专项列账、封闭运行”管理，根据项目进度提出支付申请，审核后予以拨付，做到了专款专用，封闭运行。

（三）年初绩效目标及其衡量指标设定情况

中小学幼儿园保安服务费项目绩效目标及其衡量指标详见下表。

表 2-1：中小学幼儿园保安服务费项目年初绩效目标

年初目标	学校设立安全管理机构，配备专兼职安全保卫人员，做好学校安全防范工作。		
一级指标	二级指标	指标内容	指标值
产出指标	产出数量	民办幼儿园配备保安人数	=56 人
		公办幼儿园配备保安人数	≤358 人
	产出质量	保安人员条件合格率	=100%
		保安人员岗前培训合格率	=100%
	产出时效	民办幼儿园保安服务费支付起止时间	2021 年 9 月至 2022 年 8 月
		公办幼儿园保安服务费支付起止时间	2022 年 1 月至 12 月
产出成本	民办幼儿园保安人员服务费补助标准	=12000 元/人. 学年	
	公办幼儿园保安服务费标准	=2480 元/人. 年	

效果指标	社会效益	有效促进就业，安排就业人数	有效
		维护和保持学校周边治安秩序稳定，保障学校师生人身安全和财产安全，促进本地区社会稳定和发展。	有效
	——	保安人员满意度	100%
		学校师生满意度	100%
满意度指标		服务对象满意度	100%

二、绩效评价工作情况

（一）评价目的与评价对象

1. 评价目的

通过对中小学幼儿园保安服务费项目支出绩效开展评价，客观公正地核查项目预期目标的实现程度，考评其资金支出效率和综合效果，全面了解和掌握柳城县教育局中小学幼儿园保安服务费项目资金使用和管理的规范性情况、项目管理情况、实施效果和效益情况，并形成评价结论。

总结教育局在开展中小学幼儿园保安服务费项目过程中的经验和问题，为财政部门和相关职能部门进一步提高财政专项资金使用效益提供参考。为下一步资金预算安排以及调整、优化资金支出结构提供重要依据，以促进项目资金管理的制度化、精细化、科学化，提高财政专项资金的管理水平和使用效益。

2. 评价对象和范围

本项目支出绩效评价从投入、过程、产出、效果 4 个方面对 2022 年中小学幼儿园保安服务费的项目管理、资金管理、项目绩效等进行综合评价。重点从项目的资金使用管理情况、管理制度建设情况、项目产出情况、项目综合效益情况等方面对专项资

金进行评价。纳入此次评价范围的资金为 1240.4 万元。其中：柳城县弘安保安有限责任公司（903.712 万元），36 所普惠性幼儿园（63.6 万元）。（注：从教育局提供的明细表可知，2022 年还有 2 个月的保安费未支付。）

（二）绩效评价原则、评价指标体系、绩效评价方法

1. 绩效评价原则和绩效评价指标体系

评价团队结合项目自评材料，细化和完善其中的产出和效益指标，以及各项指标分值权重设置，构建符合相关性、重要性、系统性、经济性原则的绩效再评价指标体系。从配备专职保安数量、配备专职保安学校数量、专职保安合格率、专职保安到位及时率、成本控制有效性 5 个角度考查项目产出，从提高校园安保管理水平、重大校园安全事故发生次数、长效保障机制建立情况、受益对象满意度 4 个角度考查项目效益，详见附件 1。

2. 绩效评价方法

依据“把握整体、重点关注”，结合专项资金投入、使用的实际情况。综合运用社会调查法、因素分析法，以目标设定和实现结果为核心，对项目资金运行实现情况进行评价。评价过程中将注重听取项目人员、关联单位、服务对象等意见建议。

社会调查法，通过社会调查，即问卷调研、访谈等形式，对管理者、实施者、受益对象等群体进行调查，主要采集专项资金实施全过程的相关信息，解决三个方面问题，一是资金使用的经济性，即资金投向是否合理，是否存在资源浪费现象；二是项目组织实施的效率性，即资金供给是否高效；三是项目实施的有效性，即项目实施是否能提高柳城县校园安保管理水平、避免重大

校园安全事故发生，提升中小学、幼儿园安全防范水平，保障广大学生儿童和教职员工的生命财产安全，维护良好的校园治安秩序，

因素分析法，首先综合分析影响项目资金供给质量、效率和效益的主要因素；其次在评价过程中，就发现的问题及项目组织实施取得的经验，分析其相关影响因素，总结资金管理及项目运营上的经验和教训，并提出改进的建议。

（三）评价过程

1. 再评价前期准备

（1）制定项目支出再评价工作方案，工作方案的主要内容包括：一是再评价查验的材料清单，根据项目自评材料和绩效再评价指标体系，进一步细化各指标观测点及对应需查验的材料清单，材料清单在进点前交被评价单位准备。二是再评价工作时间和人员安排，制定再评价各环节工作时间的计划，确保再评价工作能如期完成

（2）设计绩效再评价基础数据表、调查问卷，确定评价证据、数据的搜集方法。一是依据自评材料和核验材料清单，对应绩效再评价指标体系，设计绩效再评价基础数据表，重点采集资金分配情况、资金使用进度情况、项目推进进度、实施成效情况、存在问题等基础数据；二是确定评价依据、数据搜集途径和方法，细化各项指标的评价依据，尽量采用可量化、可观测的客观因素作为评价依据，减少主观因素的成分，确保评价结果的客观性、标准的一致性。同时，进一步细化数据搜集的途径和方法，明确数据来源途径、采集方法，其中，数据和相关佐证材料的采集应

通过正规途径，并获得被评价单位的认可。

(3) 向被评价单位发出再评价进点通知。向被评价单位发出再评价进点通知，通知内容主要包括：进点的时间和人员安排、工作流程和工作要求、审验材料清单等，并要求被评价单位在再评价进点前准备和提供有关材料。

2. 进点查验材料

进点查验材料的重点在于：一是核验项目自评的基础材料和佐证材料的真实性；二是通过与项目主要负责人面谈，了解被评价项目的现实情况和存在问题。重点评价资金分配过程、投入方式、资金到位、预算执行和结果。看资金分配过程是否科学规范，资金投入方式是否合理，资金能否及时到位，预算执行进度是否按预期进行，资金使用结果是否经济高效。为实现绩效目标制定的制度、采取的措施等。包括项目管理制度、财务管理制度、资产管理制度的制度和绩效跟踪管理措施等。

3. 撰写绩效评价报告

由评价团队根据自评价材料、现场查验材料情况、走访核实情况和与单位会谈情况，先由评价组对照绩效再评价指标体系，逐条分析、评分，并完成绩效再评价报告；再由评价团队负责人组织召开再评价报告答辩、分析会，由评价组组长就其负责的评价项目进行报告，并重点对扣分项、主要问题、主要经验等问题进行现场答辩。在此基础上，形成绩效再评价报告报财政局。

三、项目绩效情况

(一) 综合评价情况及评价结论

依据“柳城县 2022 年预算项目支出财政绩效评价指标体系”

的评分标准，评价小组对“中小学幼儿园保安服务费”项目从投入、过程、产出、效果四个维度进行了综合评价。经评价小组综合分析，项目绩效评价得分为 89.3 分，评价等次为“优秀”。具体得分情况如表 3-1，详细评分表见附件 1。

表 3-1：中小学幼儿园保安服务费项目得分情况

	投入（5分）	过程（35分）	产出（30分）	效果（30分）
得分 (分)	5	32.7	25.6	26
得分率	100%	93.42%	85.33%	86.67%

总体看，通过项目的实施，提高了柳城县校园安保管理水平、避免重大校园安全事故发生，提升中小学、幼儿园安全防范水平，保障广大学生儿童和教职员工的生命财产安全。

（二）绩效分析

1. 项目投入情况（分值 5 分，得分 5 分）

该指标主要考察立项论证的充分性、合规性，项目任务具体明确，合理可行性、资金投向结构合理性。指标分值 5 分，评价得分 5 分，得分率为 100%。

中小学幼儿园保安服务项目根据《关于印发〈中小学幼儿园安全防范工作规范（试行）〉的通知》（公治〔2015〕168号）等相关政策规定，执行政策规定的各类学校聘用专职保安的类型和数量标准。

2. 项目过程情况（分值 35 分，得分 32.7 分）

2.1 项目管理（分值 10 分，得分 9 分）

该指标主要从管理制度健全性、制度执行有效性、项目质量

控制、项目档案管理等管理情况进行考察，指标分值 10 分，得分 9 分，得分率 90%。

项目管理制度。县教育局主要参照《关于印发〈中小学幼儿园安全防范工作规范（试行）〉的通知》（公治〔2015〕168 号）等文件对该项目管理，根据《广西壮族自治区公安厅 广西壮族自治区教育厅转发公安部 教育部关于加快推动全国中小学幼儿园安全防范建设三年行动计划的通知》（桂公通字〔2019〕194 号）文件要求“全区各级公安、教育部门要结合本地实际，研究制定实施方案，细化工作措施，明确时间节点、责任单位”。柳城县制定“柳城县教育系统校园保安项目工作管理办法”。

制度执行有效性。在制度执行有效性方面，项目实施基本能遵守相关法律法规和业务管理规定，项目采购或招投标等严格执行相关制度规定，年度服务期满，由县教育局组织验收，从服务内容、服务承诺中的投入配置，服务效果等方面进行验收。

项目质量控制。在项目实施过程中，县教育局没有定期对校园安保工作进行检查，并对聘用的保安进行年终考核，也没有制定《柳城县教育局校园（专职）保安员年终考核表》，项目质量监督水平有待提升。根据评分标准，该部分指标扣 1.00 分。

项目档案管理。项目档案齐全，立项文件、招标文件、项目合同、资金台账完整，等归档齐全，项目资金台账完整。根据评分标准，该部分指标得满分 2.00 分。

2.2 资金管理（分值 23 分，得分 21.7 分）

该指标主要考察项目资金到位及时、会计核算的规范性等情况，指标分值 23 分，评价得分 21.7 分，得分率为 94.35%。

资金管理制度。严格按照财政专项资金进行管理。县教育局严格遵守财务管理制度对项目资金履行审核，支出管理，项目资金管理制度基本健全。

资金到位率。县教育局按月向县财政局申请支付服务费用，县财政履行审核程序后完成资金拨付，资金到位率为 100%。

资金支出进度。评价组核查相关资金支出凭证及资金支出明细，县教育局已按月支付服务费，项目实际支出 967.312 万元，预算执行率为支出率 77.98%。根据评分标准，该部分指标扣 1.3 分，得分 4.7 分。

资金支出规范性。资金支出按预算批复的用途、范围、标准执行，会计资料完整，会计核算规范，暂未发现虚列、挪用资金等情况，项目整体资金支出规范。根据评分标准，该部分指标得满分 12.00 分。

2.3 绩效评价管理（分值 2 分，得分 2 分）

教育局按照财政部门评价工作要求及时提供相应的项目自评材料，包括项目自评报告、评分表以及相应的佐证材料等。

3. 项目产出情况（分值 30 分，得分 25.6 分）

产出数量。①**配备专职保安数量：**根据柳城县教育局与弘安保安公司签订的合同，规定要求聘请专职保安 355 人，根据县教育局提供的 366 名保安核验汇总表、项目绩效自评报告等文件及评价组现场调研，达到目标值。②**配备专职保安学校数量：**2022 年县教育局采购的安保服务覆盖柳城县中小学幼儿园共计 48 所，其中：15 所公立幼儿园，18 所小学、12 所初中、2 所高中，1 所特殊教育学校。另外，36 所私立幼儿园（拨付 3.18 万元给私

立幼儿园，学校自聘保安，标准是 1000 元/人/月)。根据现场调研情况和相关台账统计，配备专职保安学校数量达到标准。根据评分标准，该部分指标得满分 10 分。

产出质量。专职保安合格率：在《柳城县教育局学校安保服务协议》要求中约定“保安人员应具备的条件包括：初中毕业以上文化程度，男性年龄在 20 周岁至 60 周岁之间，女性年龄在 20 周岁至 55 周岁之间，且要求持有保安证书，根据县教育局提供的 335 名专职保安信息进行统计，女性保安年龄超过 55 岁的保安 9 人，男性保安年龄超过 60 岁的保安 49 人，没有保安证的有 49 人，保安持证上岗率为 85.37%，超年龄及没有保安证书的保安数量较多。根据评分标准，该部分指标扣 4.4 分，得分 5.6 分。

产出时效。专职保安到位及时率：根据现场调研并核查项目保安核验名单等资料，2021 年为各学校配备的专职保安到位基本及时。根据评分标准，该部分指标得满分 5 分。

产出成本。该项目预算金额为 1240.4 万元，全年实际支出 967.312 万元。其中：支付柳城县弘安保安有限责任公司(903.712 万元)，支付 36 所普惠性幼儿园(63.6 万元)。(注：从教育局提供的明细表可知，2022 年还有 11 月和 12 月 2 个月的保安费未支付。)根据评分标准，根据评分标准，该部分指标得满分 5 分。

4. 项目效益情况(分值 30 分，得 26 分)

(1) 校园安保水平提高方面。根据《关于印发〈中小学幼儿园安全防范工作规范(试行)〉的通知》(公治〔2015〕168 号)

标准，柳城县各学校应共计配备专职保安 355 人，2022 年基本足额配备到位，在加强校园安全保卫、保护全体师生生命健康、财产安全方面起到了重要作用，维护了校园的安全稳定。但是根据教育局及保安公司提供的有关资料了解，部分专职保安年龄偏大，保安持证上岗率没有达到 100%，建议保安招聘可以趋向年轻化并规定要取得相应证书。根据评分标准，根据评分标准，该部分指标得满分 10.00 分。

（2）发生重大校园安全事故次数。根据实地调研情况，群众反馈及浏览主要新闻资料，2022 年柳城县各学校未发生重大校园安全事故。根据评分标准，该部分指标得满分 8.00 分。

（3）长效保障机制建设方面。第三方公司对聘用保安管理方面，弘安保安公司制定了有关管理制度、考核办法，对校园保安岗位职责、校园保安管理、校园保安考核管理等方面进行约定，制度建立基本健全。但项目单位对第三方的管理方面，对于聘用保安服务质量的监管不够，主要依靠第三方公司考核结果，且服务质量与服务费不挂钩，对第三方约束不足，不利于保安服务质量的控制。根据评分标准，该部分指标扣 4.00 分，得 3.00 分。

2. 满意度指标

项目受益对象为中小学幼儿园师生及学校，调查结果显示受益学校对项目实施整体满意度高。根据评分标准，该部分指标得满分 5.00 分。

四、主要存在的问题

（一）项目监督管理力度不足，项目过程管理有待加强。

根据《广西壮族自治区公安厅 广西壮族自治区教育厅转发

公安部 教育部关于加快推动全国中小学幼儿园安全防范建设三年行动计划的通知》（桂公通字〔2019〕194号）文件要求“全区各级公安、教育部门要落实监督指导工作机制，建立健全校园安全日常监管，重大隐患督办，约谈通报等工作机制”，评价组调研了解到，教育局尚未形成书面文件等工作底稿，仅在年底进行验收，项目开展日常监督检查佐证材料不够充分。

（二）第三方管理机制缺失，项目长效机制有待建立健全。

根据《加快推动全国中小学幼儿园安全防范建设三年行动计划的通知》（公通字〔2019〕27号）文件要求，“优化完善中小学突发事件应急预案，组织开展经常性、针对性实战演练，细化处置流程。”“制定落实值班巡逻，防范守护，安全监测和隐患整改等各项安全保卫制度”。评价组调研了解到，项目管理单位尚未建立健全中小学突发事件应急预案、以及校园安全监测和隐患整改机制等。对于招聘的校园保安，主要依靠第三方的自觉性，第三方组织开展内部管理和人员考核等工作。

（三）专职人员职业能力不足。

配备到学校、幼儿园的保安年龄结构偏大，没有持证的保安偏多。根据县教育局提供的335名专职保安信息进行统计，女性年龄超过55岁的保安9人，男性年龄超过60岁的保安49人，超年龄的保安数量较多。没有保安证的有49人，保安持证上岗率为85.37%。

（四）个别月份资金支付进度较慢。

教育局“中小学校保安服务项目”总金额1240.4万元，到2022年12月底，全年实际支出967.312万元，支出率77.98%。

根据教育局提供的该项目明细账，到2022年12月底，11月和12月的保安服务费用应该没有支付。

五、改进建议

（一）做好项目监督检查，加强项目过程管理。

建议教育局一方面要认真落实项目监督指导工作机制，并在工作计划中予以明确，逐步完善校园安全日常监管，重大隐患督办，约谈通报等工作机制，加强项目实施质量监管。另一方面在项目监督指导，要重视形成工作底稿，以书面形式将每个学校开展监督检查的情况记录在案，对于检查过程中发现的问题，及时通知学校进行整改，整改完成后形成整改回执，完善项目工作底稿。

（二）制定第三方管理机制，建立健全项目长效机制。

建议预算单位建立健全项目长效机制。一方面，根据《政府采购服务管理办法》的规定，“有关部门应当建立健全政府采购服务监督管理机制。购买主体和承接主体应当自觉接受财政监督、审计监督、社会监督以及服务对象的监督。”建议项目单位根据项目特点及以往项目实践经验将采购第三方服务的权利义务，服务标准，验收办法，违约责任等予以明确，制度化落实项目各个环节的运行与管理。另一方面，针对学校安保服务项目，要逐步建立健全项目长效管理机制，完善中小学突发事件应急预案，制定安保人员值班巡逻，防范守护，安全监测和隐患整改等各项校园安全保卫制度。

（三）加大监管力度，抓好保安队伍建设，提高政府购买服务效益。

建议有关部门应当建立健全政府购买服务监督管理机制，相关职能部门加强对保安公司和专职保安的审查和管理，重视做好岗前和岗中培训，定期开展体能、消防、业务知识、法律法规等培训，在培训时要强化对保安队员的法律知识、专业知识及技能的培训和职业道德教育，逐步提升专职保安经济待遇，吸引退伍士兵、青壮年从事学校安保工作，从而提高政府购买服务效益。

（四）加快对资金支付的进度，严格按合同相关条款办理结算。

一是督促服务方及时提出支付申请；二是加快审核与沟通，按照合同关于服务费用约定条款支付项目进度款。

附件 1: 2022 年度柳城县教育局中小学幼儿园保安服务费预算项目财政绩效评价评分表

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	指标解释	评分标准	分值	评分	评扣分说明
合计						100	89.3	
投入 (5分)	(一)前期准备 (5分)	1. 项 目 策	——	项目申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项规范性和可行性情况。	1. 项目设立有据可依(如有政策文件规定或自治区领导批示等),与国家、自治区、市县相关政策相符的,得3分。项目设立无依据扣2分;与国家、自治区、市县相关政策不符的,每发现一处扣1分,扣完为止。 2. 项目具体明确,合理可行,且资金结构合理的,得2分。项目计划内容不具体或不具备可行性的,扣1分;资金结构不合理的,扣1分。	5	5	
过程 (35分)	(二)项目管理 (10分)	2. 项 目 管 制	——	是否制定项目管理办法或有可参照执行的项目管理办法。	制定项目管理办法或有可参照执行的项目管理办法,且项目管理办法合法、合规、完整,得1分;有项目管理办法,但存在不合法、不合规、不完整等情况的,扣0.5分;无项目管理办法得0分。	1	1	
		3. 制 度 执 行 有 效 性	——	项目实施是否符合相关业务管理规定。	1. 项目实施遵守相关法律法规和业务管理规定,项目调整及支出调整按规定履行报批手续的,得1分。 2. 项目采购或招投标、建设、监理、验收等严格执行相关制度规定,得4分;每发现一处不	5	5	

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	指标解释	评分标准	分值	评分	评扣分说明
					符合扣1分，扣完为止。			
		4. 项目质量控制	——	项目实施是否为达到项目质量要求而采取了必需的措施。	1. 资金使用单位建立或具有相应的质量控制制度，且执行良好的，得2分。 2. 县直业务主管部门按规定对项目进行检查、监控的，得1分（需提供书面文件）。	3	2	教育局作为业务主管部门未按规定对项目进行检查、监控（没有提供书面文件及工作照片等）扣1分
		5. 项目档案管理	——	各项档案资料齐全并及时归档。	资金使用单位档案管理规范，各项档案资料完整的，得1分。	1	1	
	(三)资金管理 (23分)	6. 资金管理制度	——	是否建立资金管理制度并执行良好。	资金管理制度健全，且经费使用合理的，投入有保障的，得2分；有一处不符合规定的，扣1分，扣完为止。	2	2	
		7. 资金到位率	——	实际到位资金与计划投入资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	1. 资金在规定时间内全部到位的，得3分；在规定时间内部分到位的，按分值乘以资金到位率计算得分；在规定时间内未到位的，不得分。 2. 如另有党委、政府等关于资金到位情况的批文，从其批文。	3	3	
		8. 资金支出度	——	预算支出进度=资金使用单位资金实际支出/预算额度*100%。	截至年底预算支出进度达到90%及以上，得6分；70%（含）-90%的，按照分值乘以实际进度计算得分；60%（含）-70%的，得1分；低于60%的，得0分。	6	4.7	实际支出967.312万元，支出率77.98%

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	指标解释	评分标准	分值	评分	评扣分说明
		9. 资金支出规范性	——	资金分配是否合规。	1. 建立或具有资金管理办法,对资金分配因素进行规范的,得1分; 2. 涉及二次分配的资金按照规范程序进行分配的,得1分; 3. 涉及二次分配的在规定时间内报送资金分配方案的,得1分。	3	3	
			——	资金支出是否合规。	1. 资金支付履行审批程序和手续得2分;发现一处未履行审批程序和手续扣1分,扣完为止; 2. 资金管理、费用标准、支持对象等按部门预算批复的内容实施,得4分。如超范围、超标准,虚列支出、截留、挤占、挪用、虚列支出等情况,每发现1处扣1分,扣完为止。	6	6	
			——	会计核算是否规范。	1. 分项目规范核算得1分;分项目核算但不规范的,每发现一处扣0.5分,扣完为止;支出未分项目核算得0分; 2. 财务制度健全且执行良好的,得1分,没有建立财务制度得0分; 3. 制定或具有相应的内部控制制度并严格执行得1分,有内控制度但未实际执行扣0.5分,无内控制度得0分。	3	3	
	(四)绩效评价管理(2分)	10. 绩效自评	——	是否按照财政部门要求设置年度绩效目标;是否按照财政部门评价工作要求,及时提供相应项目自评材料以	未按规定设置年度绩效目标或未按规定开展绩效自评的扣1分;未按照财政部门要求及时提供项目自评材料和项目评价相关材料的,扣0.5分,提供不完整的扣0.5分。	2	2	

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	指标解释	评分标准	分值	评分	评扣分说明
				及配合评价组提供项目评价材料。				
产出 (30分)	(五)项目产出 (30分)	产出数量	配备专职保安数量	将实际完成任务量与绩效目标设定任务量进行对比,评价目标任务量完成情况。	产出数量指标:完成目标任务量95%及以上得5分,完成目标任务量在70%(含)-95%的,按照(分值乘以完成目标任务量比例-2)计算得分;完成目标任务量低于70%的,不得分。	5	5	按照合同规定,要求聘请专职保安355人,但保安公司提供的保安“花名册”上有335名,而教育局保安配套情况统计表上又是“48所公立学校配备专职保安366名”。 $335 \div 355 = 94.4\%$ 。
			配备专职保安学校数量	将实际完成任务量与绩效目标设定任务量进行对比,评价目标任务量完成情况。	产出数量指标:完成目标任务量95%及以上得5分,完成目标任务量在70%(含)-95%的,按照(分值乘以完成目标任务量比例-2)计算得分;完成目标任务量低于70%的,不得分。	5	5	为48所公立学校配备专职保安,为36所普幼儿园补助保安费用。

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	指标解释	评分标准	分值	评分	评扣分说明
		产出质量	专职保安合格率	项目实施后,安全协管员配备合格率是否达到计划要求,反映和考核项目产出质量目标的实现程度	1. 保安持证上岗率达 100%, 得 5 分, 每降低 10%, 扣 1.00 分, 扣完为止 2. 安全协管员符合招标文件及合同等文件规定的招聘标准, 查验合格得 5 分, 否则按 0-5 分 (不含 5 分) 酌情给分。	10	5.6	1. 在《柳城县教育局学校安保服务协议》要求中约定“保安人员应具备的条件包括: 初中毕业以上文化程度, 男性年龄在 20 周岁至 60 周岁之间, 女性年龄在 20 周岁至 55 周岁之间, 根据县教育局提供的 335 名专职保安信息进行统计, 女性年龄超过 55 岁的保安 9 人, 男性年龄超过 60 岁的保安 49 人, 超年龄的保安数量较多。 扣 3 分。 2. 没有保安证的有 49 人, 保安持证上岗率为 85.37%。 扣 1.4 分。
		产出时效	专职保安到位及时率	将批复的实施方案工作进度和实际工作进度对比, 考核项目是否按计划的时间周期实施并完工。	产出时效指标: 按计划的时间周期实施并完工得 5 分, 否则按 0-5 分 (不含 5 分) 酌情给分。	5	5	

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	指标解释	评分标准	分值	评分	评扣分说明
		产出成本	成本控制有效性	考核是否存在超过投资总额情况及年度预算的精确性	产出成本指标：成本控制较好得5分，超出实际成本按0-5分（不含5分）酌情给分。	5	5	
效果 (30分)	(六)项目效果 (30分)	社会效益	提高校园安保管理水平	考察通过项目实施，项目成果是否得到充分实现	1. 通过校园安保水平提高情况得到大幅度提高得6分；2. 校园安保水平提高情况一般，存在部分需改进问题，得4分；3. 校园安保水平没有提高，不得分。	10	10	
			重大校园安全事故发生次数	考察通过项目实施，重大校园安全事故发生次数	重大校园安全事故发生次数为0次，得满分，每发生一例重大校园安全事故，扣2分，扣完为止。	8	8	
		可持续影响（7分）	长效保障机制建立情况	考察项目实施后长效保障机制建立情况	1. 保安公司对专职保安的管理机制，专职保安工作质量考核机制，中小学突发事件应急预案，制定安保人员值班巡逻、防范守护、安全监测和隐患整改等各项校园安全保卫制度得3分，否则按0-3分（不含3分）酌情给分。 2. 项目单位对保安公司的管理机制是否健全，如建立健全得4分，否则按0-4分（不含4分）酌情给分。	7	3	教育局没有制定对保安公司的考核方案与管理办法，扣4分
		17. 满意度（5分）	群众满意度	受益对象满意度	满意度指标：调查对象满意度90%以上（含90%）得5分，满意度60（含）-90%按分值乘以满意度计算得分，满意度低于60%得0分。	5	5	